



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 913/05
Дата « 13 » нояб 20 18 г.

Федеральная таможенная служба

Комитет РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО рассмотрел размещенный на официальном портале regulation.gov.ru для публичного обсуждения проект приказа ФТС России «Об утверждении форм отчетов, порядка заполнения, способов и сроков представления отчетности уполномоченными экономическими операторами» (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=80575>).

Принятие проекта приказа ФТС России в предложенной редакции не поддерживается по причинам, изложенным в приложении.

Приложение: на 5 л.

Вице-президент
по корпоративным отношениям
и правовому обеспечению

А.Варварин

Замечания и предложения

Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО к проекту приказа ФТС России «Об утверждении форм отчетов, порядка заполнения, способов и сроков представления отчетности уполномоченными экономическими операторами»

По мнению компаний, имеющих статус уполномоченного экономического оператора в России (УЭО), принятие приложения № 1 «Порядок заполнения, способы и сроки представления отчетности уполномоченными экономическими операторами» и приложения № 2 «Отчет уполномоченного экономического оператора по форме №1» к проекту приказа ФТС России нивелируют все преимущества института УЭО в России в связи с невозможностью для большинства УЭО выполнения требований проекта.

В частности,

1. Данными приложениями к проекту предусматривается обязательное ведение компаниями, включенными в реестр УЭО ФТС России, учета хозяйственных операций таким образом, чтобы на каждом этапе движения товара (приемка, хранение на складе, отпуск в производство, реализация и т.д.) была обеспечена фиксация сведений о номере декларации на товары и номере товара в декларации на товары.

Законодательство РФ, устанавливающее требования в отношении учета компаниями хозяйственных операций, предусматривает обязательное отражение в системах учета подобных сведений лишь при первичной приемке товаров и при их последующей реализации в неизменном виде (перепродаже).

Требование об отражении сведений о номере декларации на товары и номере товара в декларации на товары при проведении таких хозяйственных операций как отпуск товаров со склада в производство, передача на склад продукции, изготовленной на собственном производстве из иностранного сырья и компонентов, реализация продукции, изготовленной на собственном производстве из иностранного сырья и компонентов, является заведомо невыполнимым и бессмысленным по причине обезличивания (прекращения физического существования в предшествующем качестве) иностранных сырья и компонентов, используемых для изготовления готовой продукции на производственных площадках УЭО.

2. Требование об отражении в отчетности сведений о реализации товаров, в частности, о номере декларации на товары и номере товара в декларации на товары в связке с реквизитами документа на реализацию товаров не учитывает особенности деятельности УЭО, занимающихся розничной торговлей товарами.

Введение подобных требований может заблокировать получение/применение статуса УЭО компаниям, занимающимся розничной торговлей, либо сделать это экономически нецелесообразным по причине существенного размера затрат на организацию подробного учета (указывать в кассовом чеке номер декларации на товары и номер товара) как ряду федеральных торговых сетей, уже обладающих

статусом УЭО, так и многим компаниям, которые только планируют получить такой статус.

Кроме того, не ясно, учитывались ли разработчиком проекта объемы транзакций (миллиарды кассовых чеков), а также практический смысл в предоставлении такой отчетности один раз в год.

3. Значительная часть сведений, которые формируют отчет по форме № 1, должна иметься в распоряжении таможенных органов, что обеспечивается за счет формирования таможенными органами собственных баз данных о декларациях на товары и о товарах, размещенных на временном хранении. При этом со стороны УЭО таможенному органу предоставляется доступ к системе учета УЭО.

4. Объединение в приложениях № 1 и № 2 к проекту требований к порядку заполнения отчетности сведениями о всех специальных упрощениях и хозяйственных операциях (в н.в., это два разных отчета), в том числе особенностями заполнения той или иной графы в различных случаях, привело к расширению отчета УЭО по форме № 1 до 39 граф и сделало его громоздким и труднозаполняемым.

Представляется, что текущий формат отчетности УЭО является более понятным и наглядным как для тех, кто её заполняет, так и для сотрудников таможни, которые её будут проверять.

5. Дополнительные предложения по приложению № 1 прилагаются.

Учитывая изложенное, проект приказа ФТС России «Об утверждении форм отчетов, порядка заполнения, способов и сроков представления отчетности уполномоченными экономическими операторами» в представленной редакции не может быть одобрен и требует доработки.

Одновременно необходимо провести консультации с привлечением широкого круга УЭО, заинтересованных лиц и экспертов со стороны бизнес-сообщества в целях проведения экспертного обсуждения и выработки предложений по изменению подхода к формированию отчетности УЭО, исходя из следующих принципов:

1) отчет УЭО по форме № 1 не должен вынуждать компанию менять подходы к учету хозяйственных операций, если они соответствуют требованиям законодательства РФ о бухгалтерском и налоговом учете и отчетности;

2) в состав отчета УЭО по форме № 1 должны включаться только те сведения, которыми не располагает таможенный орган или которые не могут быть получены в иных органах власти самостоятельно;

3) отчет УЭО по форме №1 должен учитывать отраслевые особенности деятельности компаний УЭО (оптовая торговля, розничная торговля, производство, услуги в таможенной сфере и т.п.).

**Замечания и предложения к приложению № 1 проекта приказа ФТС России
«Об утверждении форм отчетов, порядка заполнения, способов и сроков представления отчетности
уполномоченными экономическими операторами»**

№ п/п	Статья проекта приказа	Положение проекта приказа	Суть замечания/предложения	Краткое обоснование
1.	п. 3	3. Отчетность, представляемая в соответствии со статьей 18 ТК ЕАЭС и настоящим Порядком, направляется в Федеральную таможенную службу (далее – ФТС России) в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью <u>руководителя</u> УЭО, посредством информационной сети телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием автоматизированной подсистемы «Личный кабинет участника ВЭД», размещенной на официальном сайте ФТС России.	3. Отчетность, представляемая в соответствии со статьей 18 ТК ЕАЭС и настоящим Порядком, направляется в Федеральную таможенную службу (далее – ФТС России) в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица руководителя УЭО, посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием автоматизированной подсистемы «Личный кабинет участника ВЭД», размещенной на официальном сайте ФТС России.	Организация таможенных операций, в том числе составление необходимой отчетности, связанной с деятельностью компании в качестве УЭО, обычно закреплена за определенными сотрудниками организации. Соответствующие полномочия передаются руководителем организации указанным сотрудникам посредством выдачи доверенности. Также при изготовлении ЭЦП выдается доверенность от лица генерального директора на пользователя ЭЦП на осуществление действий от имени организации при использовании электронной подписи. Руководитель организации, как правило, не вовлечен в процесс таможенного оформления и не является экспертом в данном вопросе. В крупных организациях подпись руководителя, тем более усиленная ЭЦП, не всегда может быть получена в установленные проверкой сроки.

2.	п. 4	4. В случае невозможности представления отчетности в виде электронного документа в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка, отчетность подается в ФТС России на электронном носителе с сопроводительным письмом на бумажном носителе, подписанным руководителем УЭО, с указанием имени файла и его размера.	4. В случае невозможности представления отчетности в виде электронного документа в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка, отчетность подается в ФТС России на внешнем электронном носителе в формате MS Excel с сопроводительным письмом на бумажном носителе, подписанным руководителем уполномоченным лицом УЭО, с указанием имени файла и его размера.	См. комментарии к п. 3. Аналогичная формулировка содержится в п. 5 проекта приказа.
3.	п. 5	5. В случае запроса о представлении отчетности (далее - запрос) или требования о представлении документов и (или) сведений таможенного органа в соответствии со статьей 340 ТК ЕАЭС и статьей 239 Федерального закона (далее - требование), направленных без использования автоматизированной подсистемы «Личный кабинет участника ВЭД», отчетность представляется в таможенный орган, направивший запрос (требование), на внешнем электронном носителе в формате MS Excel с	5. В случае запроса о представлении отчетности (далее - запрос) или требования о представлении документов и (или) сведений таможенного органа в соответствии со статьей 340 ТК ЕАЭС и статьей 239 Федерального закона (далее - требование), направленных без использования автоматизированной подсистемы «Личный кабинет участника ВЭД», отчетность представляется в таможенный орган, направивший запрос (требование), на внешнем электронном носителе в формате MS Excel с	См. комментарии к п. 3

		сопроводительным письмом на бумажном носителе, подписанным руководителем УЭО, с указанием имени файла и его размера.	сопроводительным письмом на бумажном носителе, подписанным руководителем уполномоченным лицом УЭО, с указанием имени файла и его размера.	
4.	п. 13, абзац 14	в графе 21 указывается (в формате ДД.ММ.ГГГГ) дата помещения товара (партии товара) на временное хранение на территории УЭО на основании первичных учетных документов бухгалтерского (складского) учета УЭО;	в графе 21 указывается (в формате ДД.ММ.ГГГГ) дата помещения товара (партии товара) на временное хранение на территории УЭО на—основании первичных учетных документов бухгалтерского (складского) учета УЭО;	Дата помещения товаров на временное хранение может не учитываться в бухгалтерском (складском) учете УЭО. Данное требование к ведению бухгалтерского учета не закреплено на законодательном уровне. Учет даты помещения товара (партии товара) на временное хранение на территории УЭО может вестись на основании таможенных документов.