

ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

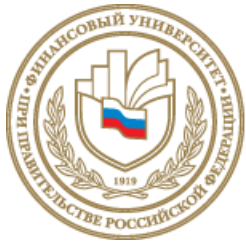
О подходах к дальнейшему развитию института Уполномоченного экономического оператора и иных институтов таможенного законодательства Евразийского экономического союза с учётом международных стандартов

Кожанков
Антон Юрьевич



The WTO Agreement on Trade Facilitation
SECTION I
ARTICLE 7: RELEASE AND CLEARANCE OF GOODS
7.Trade Facilitation Measures for Authorized Operators

7.4 Членам рекомендуется разрабатывать схемы для уполномоченных операторов **на основе международных стандартов**, если такие стандарты существуют, кроме случаев, когда они были бы неуместным или неэффективным средством достижения законно преследуемых целей.



Международная конвенция об упрощении и
гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года
в редакции Брюссельского Протокола 1999 года

не использует понятие
уполномоченный экономический оператор



Специальные процедуры для уполномоченных лиц

3.32. Переходный стандарт

Для уполномоченных лиц, отвечающих установленным таможенной службой критериям, в том числе имеющих надлежащее досье соответствия требованиям таможенной службы и удовлетворительную систему ведения коммерческой документации, таможенная служба предусматривает:



Специальные процедуры для уполномоченных лиц

3.32. Переходный стандарт

- выпуск товаров по представлению минимальной информации, необходимой для идентификации товаров и достаточной для последующего заполнения окончательной декларации на товары;



Специальные процедуры для уполномоченных лиц

3.32. Переходный стандарт

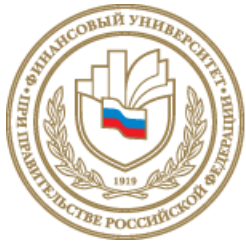
- очистку товаров на объектах декларанта или в ином месте, разрешенном таможенной службой;
и в дополнение, по мере возможности, выполнение других специальных процедур, а именно:



Специальные процедуры для уполномоченных лиц

3.32. Переходный стандарт

- разрешение подачи единой декларации на все импортированные и экспортированные товары за определенный период времени, в течение которого товары неоднократно импортировались или экспортировались одним и тем же лицом;



Специальные процедуры для уполномоченных лиц

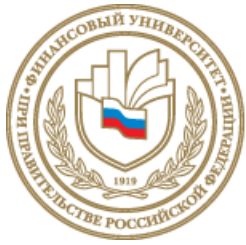
3.32. Переходный стандарт

- разрешение подачи декларации на товары путем внесения сведений в документацию уполномоченного лица с последующей подачей подтверждающей дополнительной декларации на товары.



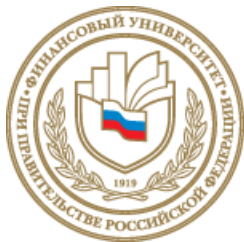
Определения

Е1./F4. «уполномоченный грузополучатель»
означает лицо, уполномоченное таможенной службой
получать товары непосредственно по месту его
нахождения без необходимости их предъявления в
орган назначения;



Определения

Е2./F5. «уполномоченный грузоотправитель»
означает лицо, уполномоченное таможенной службой
отправлять товары непосредственно с места его
нахождения без необходимости их предъявления в
орган отбытия;



Customs-Trade Partnership Against Terrorism

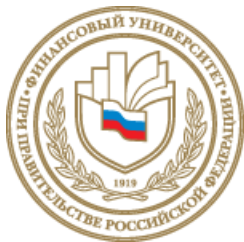
В ноябре 2001 г. под опекой Бюро таможенно-пограничной охраны США (U.S. Customs and Border Protection) создание Программы таможенно-торгового сотрудничества по борьбе с терроризмом (Customs-Trade Partnership Against Terrorism; C-TPAT)



Customs-Trade Partnership Against Terrorism

Основная цель С-ТРАТ состоит в том, чтобы предотвратить допуск в США оружия массового уничтожения и лиц, которые бы могли подвергнуть риску международную систему поставок.

Две важные задачи: обеспечение максимально возможного уровня безопасности всей цепи поставок товаров и упрощение торговли для экономических операторов, соответствующих необходимым критериям.



Customs-Trade Partnership Against Terrorism

С-ТРАТ является добровольной совместной программой правительства и бизнес-сообщества по обеспечению эффективности контроля за цепями поставок и обеспечению безопасности границ.

С-ТРАТ направлена на повышение безопасности путем ужесточения контроля за прибывающими контейнерами благодаря предварительному информированию.



Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли (SAFE Framework of standards to secure and facilitate global trade), подписанные 23 июня 2005 года, учли положения переходного стандарта 3.32 Пересмотренной Киотской конвенции.

Рамочные стандарты ВТамО
являются основой института УЭО.

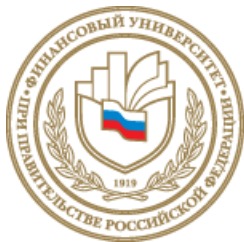


ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

SAFE 2015



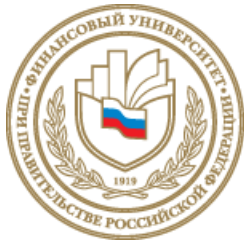
June 2015



Уполномоченный экономический оператор – это сторона, задействованная в международном перемещении товаров, выступающая в любой из функций, которая была одобрена национальной таможенной администрацией или от ее имени, как функция, соответствующая стандартам безопасности цепи поставок товаров ВТамО или эквивалентным стандартам.



УЭО могут включать производителей, импортеров, экспортеров, брокеров, перевозчиков, компании, объединяющие несколько партий грузов в одну отправку, посредников, порты, аэропорты, операторов терминалов, интегрированных операторов, склады, дистрибьюторов и экспедиторов.



Постановочные вопросы

Кто такие экономические операторы?

Что такое цепь поставок?

Что такое безопасность цепей поставок?



Европейский союз

В ЕС существует 3 уровня УЭО:

1. Таможенные упрощения
(AEO-Customs Simplifications; далее - AEO C);
2. Безопасность и защищенность
(AEO-Security-Safety; далее - AEO S);
3. Таможенные упрощения/Безопасность и защищенность
(AEO Customs-Simplifications/Security-Safety; далее - AEO F)



Европейский союз

Наличие номера EORI

Данные безопасности

Предварительное информирование

Общая декларация прибытия

(Entry Summary Declaration, форма IE 315, далее – ENS)



The WTO Agreement on Trade Facilitation
SECTION I
ARTICLE 10: FORMALITIES CONNECTED WITH
IMPORTATION AND EXPORTATION AND TRANSIT

1. Formalities and Documentation Requirements

b) are adopted and/or applied in a manner that aims at reducing the time and cost of compliance for traders and operators;

1. Требования к формальностям и документации

b) принимались и/или применялись тем способом, который нацелен на уменьшение времени и затрат на соответствие им для торговцев и операторов;



The WTO Agreement on Trade Facilitation
SECTION I
ARTICLE 7: RELEASE AND CLEARANCE OF GOODS
7.Trade Facilitation Measures for Authorized Operators

7.1 Каждый Член должен предоставлять дополнительные меры по упрощению торговли, связанные с импортными, экспортными и транзитными формальностями и процедурами, в соответствии с в п. 7.3, для операторов, отвечающих определенным критериям, которые в дальнейшем именуются уполномоченными операторами. В качестве альтернативы Члены могут предложить такие меры упрощения посредством таможенных процедур, доступных для всех операторов, а не создавать отдельную схему.



The WTO Agreement on Trade Facilitation

SECTION I

ARTICLE 7: RELEASE AND CLEARANCE OF GOODS

7.Trade Facilitation Measures for Authorized Operators

7.2 Указанные критерии должны быть связаны с соблюдением или риском несоблюдения требований, определенных в законах, правилах или процедурах Члена. Указанные критерии, которые должны быть опубликованы, могут включать:

- (a) соответствующие записи, подтверждающие соблюдение таможенных и иных, связанных с ними, правил и требований;
- (b) систему управления записями для обеспечения необходимого внутреннего контроля;
- (c) платежеспособность, в том числе, при необходимости, предоставление достаточного обеспечения / гарантий.
- (d) безопасность цепочек поставок.



The WTO Agreement on Trade Facilitation
SECTION I
ARTICLE 7: RELEASE AND CLEARANCE OF GOODS
7. Trade Facilitation Measures for Authorized Operators

Указанные критерии для квалификации в качестве оператора не должны:

- (a) быть разработаны и применяться таким образом, чтобы создать произвольную или неоправданную дискриминацию между операторами, где преобладают одинаковые условия; и
- (b) по мере возможности, ограничивать участие малых и средних предприятий.



The WTO Agreement on Trade Facilitation
SECTION I
ARTICLE 7: RELEASE AND CLEARANCE OF
GOODS

7. Trade Facilitation Measures for Authorized Operators

7.3 Меры по упрощению торговли, предоставляемые в соответствии с пунктом

7.1. должны включать как минимум три из следующих мер:

- (a) низкие требования к документации и данным в соответствующих случаях;
- (b) низкий уровень физических проверок и экспертиз в соответствующих случаях;
- (c) быстрое время выпуска в соответствующих случаях;
- (d) отсрочка по оплате пошлин, платежей, налогов и сборов;
- (e) применение комплексных гарантий или сниженных гарантий;
- (f) единая таможенная декларация на все импортные или экспортные операции за определенный период; а также
- (g) очистка товаров на территории уполномоченного оператора или в другом месте, санкционированном таможней.

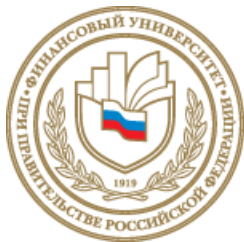


The WTO Agreement on Trade Facilitation
SECTION I
ARTICLE 7: RELEASE AND CLEARANCE OF GOODS
7.Trade Facilitation Measures for Authorized Operators

7.4 Членам рекомендуется разрабатывать схемы для уполномоченных операторов **на основе международных стандартов**, если такие стандарты существуют, кроме случаев, когда они были бы неуместным или неэффективным средством достижения законно преследуемых целей.

7.5 В целях улучшения мер по упрощению процедур, предоставляемых **операторам**, Члены должны предоставить другим Членам возможность вести переговоры о взаимном признании схем.

7.6 Члены должны обмениваться существенной информацией в рамках Комитета о действующих схемах уполномоченных операторов.



Истоки

ПРОТОКОЛ двенадцатого заседания Консультативного комитета по таможенному регулированию

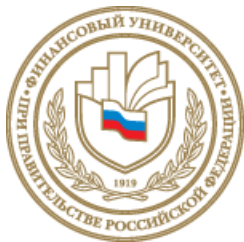
24 апреля 2014 г.

№ 4-ВТ/КК

г. Алматы

5) Признать целесообразным создание рабочей группы по развитию института УЭО в государствах-членах Таможенного союза (далее – рабочая группа).

Определить основными задачами рабочей группы выработку проекта главы «Уполномоченный экономический оператор» Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), а также дальнейшую работу над проектами решений ЕЭК, необходимых для реализации отсылочных норм ТК ТС и ТК ЕАЭС.



Истоки

2) Одобрить в целом концептуальные подходы по совершенствованию института УЭО в Таможенном союзе (прилагаются), направленные на решение следующих задач:

- расширение предоставляемых УЭО упрощений на базе расширенных условий (требований) присвоения статуса УЭО;
- введение свидетельств нескольких типов с различными объемами специальных упрощений и условий присвоения статуса УЭО;
- создание возможности получения статуса УЭО всем лицам, участвующим в перемещении товаров через границу, для формирования безопасной цепи поставок;
- обеспечение возможности взаимного признания статуса УЭО на всей таможенной территории Таможенного союза;
- создание возможности для переговоров о взаимном признании статуса УЭО с основными торговыми партнерами государств-членов Таможенного союза и сопредельными государствами;
- упорядочение мониторинга деятельности УЭО.

3) Просить Государственный таможенный комитет Российской Федерации



Взгляд в будущее

Наличие EORI

Данные безопасности

Предварительное информирование

Таможенная декларация, связанная с прибытием

Безопасность и защищенность (AEO-Security-Safety)

Скоординированное управление рисками



Спасибо за внимание!